

P. E. Sirko  
P. S. Medaiok

RIO.I.42.7.231.2023

**Uchwała**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Lublinie**  
**z dnia 6 grudnia 2023 roku**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Zwierzyniec.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), po zapoznaniu się z przedłożonym przez Burmistrza Zwierzyńca projektem wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Dariusz Kołodziej – *przewodniczący*

Aneta Siek – *członek*

Jolanta Irobi – *członek*

**uchwała, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Zwierzyniec, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 14/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 1 czerwca 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii, m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletnich prognozach finansowych.

Burmistrz Zwierzyńca w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2024-2045, obejmujący prognozę kwoty długu oraz przewidziane do realizacji przedsięwzięcia wieloletnie. Do projektu dołączone zostały ogólne objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Wątpliwości Składu budzi poziom przyjętych na lata przyszłe wartości, szczególnie wydatków bieżących. Na rok 2025 są one planowane w kwocie ponad 4 mln zł niższej niż na rok 2024, w tym o blisko 2 mln niższe mają być wydatki na wynagrodzenia i naliczane od

nich składki. Jednocześnie planowany jest wzrost dochodów bieżących, w tym subwencji ogólnej o kwotę 2,3 mln zł i pozostałych dochodów bieżących o kwotę 1,8 mln zł. Skutkuje to ponad 3 mln nadwyżką operacyjną, co przy planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym w kwocie blisko 2,8 mln oznacza wzrost rok do roku o 5,8 mln zł. W latach 2030-2045 wydatki bieżące, w każdym roku, mają wynosić 29 mln zł (przy planowanych na 2024 r. - 32,4 mln zł). Wydatki na wynagrodzenia w tych latach zaplanowane zostały w kwocie 13,9 mln w każdym roku (przy planowanych na 2024 w wysokości 15,3 mln zł). W objaśnieniach nie odniesiono się szczegółowo do takiego sposobu planowania dochodów i wydatków bieżących, zwłaszcza w zestawieniu z wartościami planowanymi na 2024 r., co stwarza wątpliwości w zakresie realistyczności wpf. Wartości te winny zatem zostać skorygowane lub szczegółowo uzasadnione w objaśnieniach przyjętych wartości, które pozwoliłyby uznać je za realne. Realistyczność prognozy jest wymogiem ustawowym wynikającym z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż tylko taka może być podstawą m.in. prawidłowego ustalenia możliwości jednostki samorządu terytorialnego w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych. A takie gmina planuje zaciągnąć w 2024 r. w kwocie 7 mln zł, w wyniku czego kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 20.850.000 zł. W pozostałych latach objętych prognozą gmina nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych, a planowane na poszczególne lata nadwyżki budżetowe przeznaczane są na spłatę zadłużenia. Dług ma zostać spłacony do 2045 r. Z przedłożonego projektu wynika, że wskaźnik spłaty zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek wraz z kosztami jego obsługi przypadający na rok budżetowy 2024 jak i kolejne lata (2025 - 2045), mieści się w dopuszczalnym dla gminy Zwierzyniec wskaźniku spłat zobowiązań w tych latach. Należy mieć jednak na uwadze, iż został on wyliczony w oparciu o dane, które zakładają od 2025 r. opisane wyżej wzrosty dochodów bieżących i ograniczenia wydatków bieżących. Przyjęte w projekcie wartości powodują, że w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostka samorządu terytorialnego, co do zasady, nie może uchwalić (jak też wykonać) budżetu zakładającego deficyt w zakresie działalności bieżącej.

Przyjęte w WPF wielkości planowanego wyniku budżetu roku 2024 i związanych z nim przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak na wstępie.

Niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Zwierzynca,
2. a/a.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Dariusz Kołodziej