

**Uchwała Nr/...../22
Rady Miejskiej w Zwierzyńcu
z dnia2022 roku**

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie Porozumienia międzygminnego określającego zasady współpracy przy opracowaniu i wdrażaniu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021 – 2030 oraz Innych Instrumentów Terytorialnych

Na podstawie art. 10 ust. 1, art. 10 g ust. 1 i 4, art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 74 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) Rada Miejska w Zwierzyńcu uchwała co następuje:

§1.

Wyraża się zgodę na zawarcie Porozumienia międzygminnego pomiędzy Gminą Józefów, Gminą Krasnobród, Gminą Susiec i Gminą Zwierzyniec, określającego zasady współpracy przy opracowaniu i wdrażaniu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021 – 2030 oraz Innych Instrumentów Terytorialnych.

§2.

Projekt Porozumienia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§3.

Traci moc uchwała Nr XXIV/189/21 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 25 stycznia 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego określającego zasady współpracy przy opracowaniu i wdrażaniu Strategii rozwoju ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021- 2030.

§4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Zwierzyńca.

§5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Maciej Kwiecinski
RADCA PRAWNY
18/12/248

Uzasadnienie

Porozumienie międzygminne określające zasady współpracy przy opracowaniu i wdrażaniu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021 – 2030 oraz Innych Instrumentów Terytorialnych jest zawierane pomiędzy Gminami Józefów, Krasnobród, Susiec i Zwierzyniec.

Celem porozumienia jest określenie systemu zarządzania oraz zasad współpracy Stron Porozumienia przy koordynacji, opracowaniu i wdrażaniu Strategii rozwoju ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021 - 2030 oraz Innych Instrumentów Terytorialnych w formule partnerskiego modelu działania oraz skuteczna realizacja projektów odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby i problemy samorządów. Porozumienie międzygminne jest jedną z proponowanych form partnerstwa mającą na celu zinstytucjonalizowanie współpracy samorządów dla realizacji strategii rozwoju ponadlokalnego i Innych Instrumentów Terytorialnych, które są planowane do wprowadzenia w latach 2021 – 2030. Porozumienie reguluje zasady i system współpracy oraz role partnerów w kontekście realizacji przedsięwzięć partnerskich i zintegrowanych, których finansowanie może być zapewnione ze środków Unii Europejskiej w ramach programu regionalnego i programów krajowych oraz pozostałych instrumentów finansowych dostępnych w latach 2021 – 2030.

Z uwagi na zmiany w interpretacji zaleceń i wytycznych dotyczących wdrażania Innych Instrumentów Terytorialnych, przede wszystkim w zakresie powołania zinstytucjonalizowanej formy współpracy samorządów, należało zaktualizować treść Porozumienia międzygminnego. W związku z tym traci moc uchwała Nr XXIV/189/21 Rady Miejskiej w Zwierzyńcu z dnia 25 stycznia 2021 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia międzygminnego określającego zasady współpracy przy opracowaniu i wdrażaniu Strategii rozwoju ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021- 2030.

B. Bartkił



Józefów



Krasnobród



Susiec



Zwierzyniec

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Zwierzyncu
z dnia

POROZUMIENIE

z dnia 2022 r.

określające zasady współpracy przy opracowaniu i wdrażaniu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Rostocza 2021 – 2030 oraz Innych Instrumentów Terytorialnych

Strony Porozumienia

1. Gmina Józefów, reprezentowana przez
2. Gmina Krasnobród, reprezentowana przez
3. Gmina Susiec, reprezentowana przez
4. Gmina Zwierzyniec, reprezentowana przez

Preambuła

Mając na celu zapewnienie zrównoważonego rozwoju samorządów zrzeszonych w ramach niniejszego Porozumienia, a także zwiększenie efektywności podejmowanych interwencji, Strony deklarują wolę współpracy i podejmowania partnerskich inicjatyw na rzecz zrównoważonego rozwoju społeczno – gospodarczego i przestrzennego gmin przy wykorzystaniu kierunków i instrumentów wsparcia dostępnych na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym i europejskim.

Zasięg terytorialny określony niniejszym Porozumieniem obejmuje gminy partnerskie Zielone Serce Rostocza: Józefów, Krasnobród, Susiec i Zwierzyniec

Strony zawierając niniejsze Porozumienie deklarują zaangażowanie w działania integrujące samorządy w celu identyfikacji, przygotowania i realizacji wspólnych przedsięwzięć odpowiadających kompleksowo na potrzeby i problemy gmin, w formule partnerskiego modelu współpracy zainteresowanych podmiotów publicznych, pozarządowych i gospodarczych oraz mieszkańców.

Strony zawierając niniejsze Porozumienie postanawiają o wspólnym wdrażaniu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Rostocza 2021 – 2030 i realizacji przedsięwzięć partnerskich oraz aktywnym uczestnictwie w powyższych działaniach.

Definicje

Inny Instrument Terytorialny (IIT) - Inne Instrumenty Terytorialne (IIT) są instrumentem rozwoju terytorialnego, o którym mowa w art. 36. ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (dz. U. z 2022 r. poz. 1079), w art. 28 i art. 29 rozporządzenia ogólnego oraz w art. 9 i art. 11 rozporządzenia EFRR i Funduszu Spójności. W ramach programów finansowanych ze środków UE IIT mogą być realizowane zgodnie z warunkami określonymi w Umowie Partnerstwa na obszarach wyznaczonych przez właściwą instytucję zarządzającą. IIT są realizowane w wybranych obszarach tematycznych, wskazanych w programie. Warunkiem realizacji IIT jest opracowanie przez gminę lub partnerstwo gmin strategii terytorialnej (w tym przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego) oraz jej pozytywne zaopiniowanie przez właściwą instytucję zarządzającą programem (w tym przypadku Zarząd Województwa Lubelskiego) – w zakresie możliwości finansowania strategii IIT w ramach tego programu.

Strategia ZSR - Strategia Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021 – 2030 opracowana zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.).

Projekt zintegrowany - projekt, który wpisuje się w cele rozwoju obszaru partnerstwa i jest ukierunkowany na rozwiązywanie wspólnych problemów rozwojowych – oznacza to, że projekt ten ma wpływ na więcej niż 1 gminę oraz jego realizacja jest uzasadniona zarówno w części diagnostycznej, jak i operacyjnej strategii ponadlokalnej. Projekt zintegrowany jest realizowany wspólnie w partnerstwie lub w ramach wiązki powiązanych (zintegrowanych) projektów i musi być przygotowywany wspólnie w ramach partnerstwa. Dodatkowo projekt zintegrowany musi spełniać przynajmniej jeden z dwóch warunków: a) musi być projektem partnerskim w rozumieniu art. 39 ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 lub b) deklarowany jest wspólny efekt, rezultat lub produkt końcowy projektu, tj. wspólne wykorzystanie stworzonej w jego ramach infrastruktury w przypadku projektów „twardych”, lub objęcie wsparciem w przypadku projektów „miękkich”, mieszkańców co najmniej 2 gmin.

§ 1

Podstawa prawna

Niniejsze porozumienie zostaje zawarte w oparciu o art. 10 ust. 1, art. 10g ust. 4, art. 18 ust. 2 pkt 12 oraz art. 74 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.).

§ 2

Cele Porozumienia

1. Ustalenie zasad współpracy Stron Porozumienia w ramach realizacji Innych Instrumentów Terytorialnych (IIT) oraz wdrażania Strategii Rozwoju Ponadlokalnego Zielone Serce Roztocza 2021 – 2030.
2. Promowanie partnerskiego modelu współpracy jednostek samorządu terytorialnego tworzących Porozumienie.
3. Zwiększenie efektywności przedsięwzięć realizowanych przez gminy oraz skuteczna realizacja projektów partnerskich i zintegrowanych odpowiadających w sposób kompleksowy na potrzeby i problemy samorządów – stron Porozumienia.
4. Podniesienie jakości funkcjonowania administracji publicznej w zakresie realizacji wspólnych przedsięwzięć.
5. Wspólne diagnozowanie problemów rozwojowych oraz wypracowywanie sposobów ich rozwiązywania.
6. Ochrona wspólnych interesów stron Porozumienia oraz wspomaganie w realizacji zadań własnych.

§ 3

Reprezentacja Stron Porozumienia

1. Strony porozumienia zgodnie postanawiają, że Gmina Józefów zwana dalej Liderem jest uprawniona do występowania w imieniu Stron Porozumienia w procesie wdrażania i aktualizacji Strategii ZSR oraz przy opracowaniu, negocjowaniu i wdrażaniu wszelkich innych dokumentów niezbędnych do realizacji Innych Instrumentów Terytorialnych w ramach perspektywy finansowej 2021-2027, wobec wszystkich podmiotów realizujących te procesy na poziomie regionalnym, krajowym i europejskim.
2. Gmina Józefów przyjmuje rolę Lidera przy wdrażaniu, programowaniu i negocjowaniu Strategii ZSR oraz instrumentu IIT.
3. Burmistrz Józefowa jest uprawniony do reprezentowania wszystkich Stron niniejszego Porozumienia w procesie negocjacji, ustanawiania i realizacji Strategii ZSR oraz instrumentu IIT z wyłączeniem działań związanych z realizacją projektów indywidualnych gmin – Stron Porozumienia.
4. Strony Porozumienia zgodnie postanawiają, że przyjęcie przez Gminę Józefów roli Lidera podyktowane jest przede wszystkim chęcią wspomagania zrównoważonego rozwoju obszaru Zielone Serce Roztocza, przy jak najbardziej efektywnym wykorzystaniu funduszy zewnętrznych.
5. Lider prefinansuje koszty wynikające z realizacji Strategii oraz instrumentu IIT, a następnie może wnioskować o refundację tych kosztów z budżetów gmin – Stron Porozumienia.
6. Szczegółowy opis systemu realizacji i finansowania projektów partnerskich i zintegrowanych zostaną uregulowane odrębnie.
7. Strony powierzając Gminie Józefów rolę Lidera koordynującego działania w zakresie niniejszego Porozumienia nie wykluczają podejmowania inicjatyw i udziału w tych działaniach pozostałych Stron Porozumienia.

§ 4

Lider Porozumienia

1. Do zadań Lidera należy w szczególności:
 - a. reprezentowanie Stron przy podejmowaniu ustaleń dotyczących opracowania, akceptacji, wdrażania i aktualizacji Strategii ZSR wobec podmiotów zewnętrznych po uprzedniej konsultacji ze Stronami,
 - b. reprezentowanie Stron przy podejmowaniu ustaleń dotyczących opracowania, akceptacji i wdrażania Innego Instrumentu Terytorialnego wobec podmiotów zewnętrznych po uprzedniej konsultacji ze Stronami,
 - c. opracowanie akceptacja i wdrażania wszelkich innych dokumentów niezbędnych do realizacji Strategii ZSR oraz Innych Instrumentów Terytorialnych w ramach perspektywy finansowej 2021-2027, wobec wszystkich podmiotów realizujących te procesy na poziomie regionalnym, krajowym i europejskim,
 - d. uczestnictwo w spotkaniach i konferencjach związanych z realizacją i promocją Strategii ZSR oraz instrumentu IIT, co nie wyklucza udziału przedstawicieli Stron,
 - e. przeprowadzenie procedur wyboru wykonawców opracowania dokumentów i prac niezbędnych w procesie realizacji Strategii ZSR oraz instrumentu IIT oraz koordynacja zadań wynikających z umów z wykonawcami,
 - f. informowanie Stron o ustaleniach, działaniach i faktach mających wpływ na realizację celów niniejszego Porozumienia,
 - g. pełnienie funkcji Przewodniczącego Rady Porozumienia,
 - h. kierowanie pracami Zespołu Operacyjnego,

2. Lider reprezentuje Strony Porozumienia wobec osób trzecich, organów administracji publicznej itp. podmiotów we wszelkich postępowaniach dotyczących wydawania decyzji, uzgodnień, opinii itp. związanych z realizacją jego zadań określonych w ust. 1 pkt a, b i c.
3. Lider jest upoważniony, na podstawie oddzielnych pełnomocnictw udzielonych przez Strony Porozumienia, do zawierania w ich imieniu umów i porozumień, do zaciągania zobowiązań oraz do dokonywania innych czynności, w tym czynności prawnych, związanych z realizacją Porozumienia.

§ 5

Rada Porozumienia

1. Rada pełni funkcję programowo – opiniodawczą.
2. W skład Rady wchodzi przedstawiciele organów wykonawczych Stron lub osoby je reprezentujące (po jednej z każdej gminy - Strony niniejszego Porozumienia).
3. Strony wyznaczają, w formie pisemnego, imiennego upoważnienia, swojego przedstawiciela i osobę go zastępującą (stałego zastępcę) w posiedzeniach i pracach Rady (po jednym z każdej gminy – Strony niniejszego Porozumienia).
4. Pracami Rady kieruje przedstawiciel Lidera Porozumienia - Burmistrz Józefowa lub, w przypadku jego nieobecności, wskazane przez niego osoba.
5. Posiedzenia mogą odbywać się w siedzibach pozostałych członków Porozumienia, którzy w takiej sytuacji zapewniają obsługę organizacyjną Posiedzenia.
6. Rada podejmuje swoje decyzje w formie uchwał przyjmowanych zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu jej członków. Każdy członek Porozumienia posiada 1 głos.
7. Dopuszcza się możliwość podejmowania uchwał w trybie obiegowym (tj. za pośrednictwem poczty elektronicznej). Dla ważności wyniku głosowania w trybie obiegowym wymagane jest spełnienie następujących warunków:
 - a) zwrócenie się do wszystkich uprawnionych do głosowania z informacją na temat przedmiotu głosowania wraz z uzasadnieniem,
 - b) udziału w głosowaniu, poprzez oddanie głosów, co najmniej przez połowę członków składu Rady,
 - c) do udziału w głosowaniu w trybie obiegowym brane są pod uwagę tylko te głosy, które zostały przekazane drogą elektroniczną.
8. Przewodniczący może zapraszać do udziału w posiedzeniach Rady osoby trzecie, jeżeli uzna, że ich kompetencje i wiedza mogą być przydatne w pracach Rady.
9. Posiedzenia Rady zwołuje Przewodniczący Rady wyznaczając ich termin, na co najmniej 7 dni kalendarzowych przed planowanym terminem, w zależności od potrzeb.
10. Przewodniczący Rady jest zobowiązany zwołać Posiedzenie Rady także na wniosek minimum 2 członków Rady.
11. Z Posiedzeń Rady sporządza się protokół, zatwierdzany w trybie obiegowym do 14 dni od daty Posiedzenia lub 7 dni od daty wprowadzenia ostatnich poprawek do protokołu.
12. Do zadań Rady należy w szczególności:
 - a. Opiniowanie projektu Strategii ZSR oraz zmian w Strategii ZSR.
 - b. Opiniowanie rozwiązań wdrożeniowych Strategii.
 - c. Opiniowanie dokumentów niezbędnych w procesie przygotowania i wdrażania Strategii.
 - d. Opiniowanie dokumentów niezbędnych w procesie wdrażania Innych Instrumentów Terytorialnych.
 - e. Podejmowanie decyzji niezbędnych do bieżącego funkcjonowania struktur Porozumienia.
 - f. Opiniowanie zasad finansowania realizacji Strategii ZSR i Innych Instrumentów Terytorialnych

- g. Opiniowanie kandydatów na członków Zespołu Operacyjnego – Koordynatorów Gminnych.
- h. Inicjowanie dodatkowych działań, porozumień i dokumentów rozwijających współpracę gmin w ramach realizacji Strategii ZSR oraz Innych Instrumentów Terytorialnych.
- i. Powoływanie i rozwiązywanie dodatkowych struktur roboczych służących realizacji Strategii ZSR oraz Innych Instrumentów Terytorialnych, np. zespołów roboczych dla poszczególnych projektów.

§ 6

Zespół Operacyjny

1. Zespół Operacyjny jest roboczym podmiotem odpowiedzialnym za opracowanie i realizację Strategii.
2. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele wszystkich gmin - Koordynatorzy gminni, którzy na poziomie roboczym będą koordynować prace nad przygotowaniem i wdrażaniem Strategii.
3. Członkowie Zespołu są wskazywani przez Lidera Porozumienia po uprzednim zaopiniowaniu przez Radę Porozumienia.
4. Prace Zespołu służą prawidłowemu i skutecznemu opracowaniu i wdrażaniu Strategii ZSR oraz Innych Instrumentów Terytorialnych.
5. Do zadań Zespołu Operacyjnego należy w szczególności:
 - a. Koordynacja opracowania i wdrażania Strategii ZSR i Innych Instrumentów Terytorialnych.
 - b. Koordynacja współpracy między gminami – Stronami Porozumienia.
 - c. Współpraca z wykonawcami usług i prac niezbędnych w procesie wdrażania Strategii ZSR i Innych Instrumentów Terytorialnych.
 - d. Identyfikacja i koordynacja realizacji projektów oraz zapewnienie komplementarności realizowanych zadań w ramach Porozumienia.
 - e. Monitorowanie wdrażania Strategii ZSR w oparciu o system wskaźników realizacji.
 - f. Przygotowanie raportów o realizacji strategii przekazywanych Radzie Porozumienia.
 - g. Bieżący kontakt z osobami odpowiedzialnymi za realizację projektów w ramach Strategii ZSR i Innych Instrumentów Terytorialnych.
 - h. Roboczy kontakt z innymi instytucjami zaangażowanymi w proces realizację Strategii ZSR i Innych Instrumentów Terytorialnych.
 - i. Formułowanie „zasad działania” w przypadku, gdy takie zasady służą realizacji projektów.
 - j. Prowadzenie działań informacyjnych i konsultacyjnych skierowanych do interesariuszy.
 - k. Formułowanie wniosków i opinii dla Rady Porozumienia.
6. Pracami Zespołu Operacyjnego kieruje Lider Porozumienia.
7. Organizacja spotkań odbywa się w zależności od tematyki i możliwości w siedzibach Stron Porozumienia, które zapewniają obsługę organizacyjną spotkań.
8. Spotkania Zespołu Operacyjnego odbywają się w zależności od potrzeb.
9. Spotkania Zespołu zwołuje Lider Porozumienia wyznaczając ich termin, na co najmniej 7 dni kalendarzowych przed planowanym terminem.
10. Lider Porozumienia może zapraszać do udziału w spotkaniach Zespołu osoby trzecie, szczególnie osoby odpowiedzialne za przygotowanie i realizację projektów, jeżeli uzna, że ich kompetencje i wiedza mogą być przydatne w pracach Zespołu.

§ 7

Koordynatorzy Gminni

1. W skład Zespołu Operacyjnego wchodzi Koordynatorzy Gminni wskazywani przez Lidera Porozumienia po uprzednim zaopiniowaniu przez Radę Porozumienia.

2. Do zadań Koordynatorów Gminnych należy w szczególności:
 - a. Realizacja zadań Zespołu Operacyjnego na poziomie gminy.
 - b. Organizacja i koordynacja prac dotyczących opracowania i wdrażania Strategii oraz Innych Instrumentów Terytorialnych na poziomie gminy.
 - c. Współpraca z Liderem Porozumienia, Radą Porozumienia.
 - d. Przekazywanie informacji i współpraca z innymi Koordynatorami gminnym.
 - e. Udział w spotkaniach Zespołu Operacyjnego.

§ 8

Rozliczenia finansowe

1. Lider Porozumienia zobowiązuje się do przeprowadzenia wyboru wykonawcy opracowania i aktualizacji Strategii ZSR oraz innych dokumentów i opracowań służących realizacji Strategii ZSR i Innych Instrumentów Terytorialnych.
2. Rozliczenia finansowe z wykonawcami prac opisanych w ust. 1 prowadzone będą w oparciu o równy udział w kosztach Stron Porozumienia.
3. Strony zobowiązują się pokryć w równych częściach koszty wykonania prac opisanych w ust. 1 w oparciu o wybór wykonawcy i rozliczenia finansowe dokonane przez Lidera Porozumienia.
4. Strony zobowiązują się samodzielnie lub w partnerstwie realizować projekty w ramach Porozumienia.
5. Zobowiązania finansowe Stron Porozumienia, wynikające z zapewnienia wkładu własnego w realizację projektów indywidualnych, partnerskich i zintegrowanych w ramach Strategii ZSR oraz Innych Instrumentów Terytorialnych stanowią koszt własny w budżetach poszczególnych gmin.
6. Koszty związane z pracą Koordynatorów Gminnych zapewnia każda z gmin będących Stroną niniejszego Porozumienia dla swojego Koordynatora.
7. Szczegółowe zasady współpracy i rozliczeń finansowych w ramach realizacji projektów partnerskich i zintegrowanych Strategii ZSR Innych Instrumentów Terytorialnych oraz zostaną uregulowane na podstawie odrębnych porozumień i umów wykonawczych.
8. Wysokość wkładów własnych Stron Porozumienia przy realizacji projektów partnerskich i zintegrowanych będzie negocjowana przez zainteresowane Strony uczestniczące we wdrażaniu
9. danego projektu. Negocjacje będą w każdym przypadku poprzedzały zawarcie umowy o wspólnym realizowaniu i wspólnym współfinansowaniu danego projektu.
10. Strona Porozumienia, która nie uczestniczy w realizacji danego projektu, nie ponosi z tego tytułu żadnych kosztów ani odpowiedzialności, które obciążają wyłącznie Strony podejmujące jego realizację.

§ 9

Postanowienia końcowe

1. Strony oświadczają, że Porozumienie ma charakter otwarty co oznacza, że mogą do niego przystąpić nowi członkowie jeżeli wszystkie Strony wyrażą na to zgodę i nie będzie to stało w sprzeczności z innymi dokumentami i wytycznymi związanymi ze Strategią Rozwoju Województwa Lubelskiego 2030 oraz zasadami realizacji Innych Instrumentów Terytorialnych.
2. Porozumienie obowiązuje od dnia podpisania i zawarte zostaje na okres obejmujący czas opracowania, wdrażania i monitoringu Strategii ZSR oraz Innych Instrumentów Terytorialnych.
3. Zmiany w treści Porozumienia dokonywane są za zgodą wszystkich Stron w formie pisemnego aneksu.

4. Porozumienie może zostać wypowiedziane przez każdą ze Stron z zachowaniem trzymiesięcznego okresu wypowiedzenia. Wypowiedzenie dla swej ważności wymaga formy pisemnej.
5. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Porozumieniem, stosuje się przepisy Kodeksu Cywilnego oraz ustawy o samorządzie gminnym.
6. Porozumienie sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze Stron.

Burmistrz
Józefowa

Burmistrz
Krasnobrodu

Wójt Gminy
Susiec

Burmistrz
Zwierzyńca